Аналитическая записка
об оценке эффективности налоговых расходов за 2025 год на территории города Пыть-Яха

Ежегодная оценка эффективности использования налоговых расходов проводится в целях оценки сбалансированности и эффективности проводимой налоговой политики в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального образования города Пыть-Яха, утверждённым постановлением администрации города от 16.07.2020 № 290-па (в ред. от 12.09.2025 № 281-па).

При проведении оценки эффективности налоговых расходов учтены основные положения постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 г. № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – методические рекомендации Минфина России) (в ред. от 31.05.2025 № 828), постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.10.2019 № 394-п «О порядке оценки налоговых расходов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа- Югры» (в ред. от 14.10.2025 № 404-п).

В рамках оценки эффективности налоговых расходов проведена оценка целесообразности (востребованности налоговых расходов, соответствия их целям соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности (оценка бюджетной эффективности).

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых льгот.

В соответствии с пунктами 1,2 статьи 15 Налогового кодекса Российской Федерации к местным налогам относятся земельный налог и налог на имущество физических лиц, которые согласно пункту 1 статьи 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации зачисляются в бюджеты городских округов по нормативу 100 процентов.

Налоговые льготы по земельному налогу установлены ст. 395 Налогового кодекса РФ. В дополнение к установленным налоговым кодексам льготам, решением Думы города Пыть-Яха от 18.10.2023 № 198 «Об установлении земельного налога на территории города Пыть-Яха» (в ред. от 28.05.2026 № 452) установлены налоговые льготы в соответствии с п. 2 ст. 387 Налогового кодекса РФ для следующих категорий налогоплательщиков:

- неработающим пенсионерам, получающим трудовую пенсию по старости (возрасту), трудовую пенсию по случаю потери кормильца, имеющим земельные участки под гаражами на праве собственности, при наличии транспортного средства на праве собственности – льгота по уплате налога в размере 50% (на один объект налогообложения);

- организации, являющиеся правообладателями программ для электронных вычислительных машин, включённых в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, и (или) получившие документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий в размере 50%;

- многодетные семьи в отношении земельных участков, занятых под крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры (освобождаются от уплаты налога);

- ветераны и инвалиды ВОВ в отношении земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности (освобождаются от уплаты налога);

- муниципальные учреждения города Пыть-Яха (освобождаются от уплаты налога);

- социально ориентированные некоммерческие организации, зарегистрированные на территории города Пыть-Яха - в отношении земельных участков, используемых ими для оказания населению услуг в социальной сфере (освобождаются от уплаты налога);

- организации и физические лица, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории города Пыть-Яха, включенных в установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры порядке в Реестр инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, на плановый срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет (освобождаются от уплаты налога).

Налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц установлены ст. 407 Налогового кодекса РФ. Помимо этого, в соответствии со ст. 399 Налогового кодекса, решением Думы города Пыть-Яха от 18.10.2023 № 199 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории города Пыть-Яха» (в ред. от 28.05.2026 № 453) освобождены от уплаты налога на имущество физических лиц следующие категории граждан:

- отцы, воспитывающие детей без матерей и одинокие матери, имеющие детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет;

- несовершеннолетние лица.

В 2025 году на территории города Пыть-Яха 2 570 налогоплательщиков воспользовались льготами по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, установленным решениями Думы города Пыть-Яха.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2025 год включает в себя оценку целесообразности и результативности налоговых расходов города Пыть-Яха.

Налоговые расходы сгруппированы по целевым категориям: социальные, стимулирующие и технические.

В основу оценки эффективности взяты данные статистической налоговой отчетности УФНС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югры о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2025 год (форма № 5-МН), которая сформирована в целом по муниципальному образованию.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета города Пыть-Яха за 2025 год составил 2 424 319,8 тыс. рублей, из них земельный налог – 63 279,9 тыс. рублей (2,6% от налоговых и неналоговых доходов бюджета города) (в том числе: земельный налог с организаций – 56 719,0 тыс. рублей и земельный с физических лиц – 6 560,9 тыс. рублей) и налог на имущество физических лиц – 37 634,2 тыс. рублей (1,6% от налоговых и неналоговых доходов бюджета города).

В 2025 году общая сумма налоговых расходов (налоговых льгот, предоставленных в соответствии с Налоговым кодексом РФ, а также решениями Думы города Пыть-Яха) составила 34 233,0 тыс. рублей, а их доля в объеме

налоговых и неналоговых доходов бюджета города Пыть-Яха составила 1,4%. Из них на долю налоговых расходов, связанных с предоставлением льгот, предусмотренных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, приходится 0,9% (21 729,0 тыс. рублей). Согласно утвержденному перечню налоговых расходов (приказ комитета по финансам от 25.11.2025 № 27) в целях проведения оценки эффективности рассмотрены налоговые расходы, связанные с предоставлением льгот, предусмотренных решениями Думы города Пыть-Яха от 18.10.2023 № 198 (в ред. от 28.05.2026 № 452), от 18.10.2023 № 199 (в ред. от 28.05.2026 № 453).

Оценка налоговых расходов проведена по целевым категориям: **социальные, стимулирующие и технические налоговые расходы**.

95,7% налоговых расходов в 2025 году составили **технические налоговые расходы**, в составе которых 100% **налоговые расходы по земельному налогу с организаций для муниципальных учреждений, осуществляющих свою деятельность в сфере: образования, культуры, физической культуры и спорта, и финансируемых за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ.**

Общая сумма поступлений земельного налога с организаций за 2025 год 56 719,0 тыс. рублей, что составило 2,7% от суммы налоговых поступлений в бюджет. Объем налоговых расходов составил 20 801,0 тыс. рублей или 36,7% от общей суммы поступившего налога.

В 2025 году льготой воспользовались 24 учреждения города Пыть-Яха, что составило 20% от общего числа налогоплательщиков земельного налога (организаций). Востребованность налоговой льготы сохраняется: в 2024 году льготой воспользовались 26 учреждений, что составило 22% от общего числа налогоплательщиков земельного налога (организаций) (приложение № 2 к аналитической записке).

Бюджетная эффективность налоговых расходов выражается в сокращении встречных финансовых потоков, а также способствует достижению целей социально-экономического развития, повышению уровня достижения результатов деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

Вывод:

Налоговый расход в 2025 году оценивается как целесообразный и результативный: при его предоставлении достигается ожидаемый результат, его применение способствует устранению встречных финансовых потоков средств бюджета. Льготы, предоставляемые муниципальным учреждениям по уплате земельного налога, ведут к снижению налоговой нагрузки на учреждения и способствуют сокращению расходов бюджета. Рассматриваемую налоговую льготу предлагается сохранить в дальнейшем.

В соответствии с методическими рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации **социальные налоговые расходы** представлены налоговыми льготами по **земельному налогу с физических лиц и налогу на имущество физических лиц для социально незащищенных слоев населения** (4,3%).

Целью налогового расхода является повышение уровня и качества жизни граждан, нуждающихся в социальной поддержке.

Предоставленной налоговой льготой по налогу на имущество физических лиц в 2025 году воспользовались 2 546 человек, что составило 12% от общего числа налогоплательщиков налога на имущество (физических лиц). В 2024 году налоговой льготой воспользовались 2 409 человек, что составило 11% от общего числа налогоплательщиков налога на имущество (физических лиц). Льготы носят заявительных характер (приложение № 2 к аналитической записке).

Таблица 1

п/п	Наименование налогового расхода	Реквизиты нормативно-правового акта	Объём налоговых расходов за 2025 год, тыс. рублей	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, человек
1	Налоговые льготы, предоставляемые по налогу на имущество физических лиц категориям налогоплательщиков: - отцам, воспитывающим детей без матерей и одиноким матерям, имеющим детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет; - несовершеннолетним лицам в размере 100% в соответствии с решением Думы города Пыть-Яха от 18.10.2023 № 199 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории города Пыть-Яха» (в ред. от 28.05.2026 № 453)	п.3, подпункт 3.1, абзац 1 и 2 решения Думы города Пыть-Яха от 18.10.2023 года № 199 «Об установлении налога на имущество физических лиц на территории города Пыть-Яха» (в ред. от 28.05.2026 № 453)	928,0	2 546
2	Налоговые льготы, предоставляемые по земельному налогу в соответствии с решением Думы города Пыть-Яха от 18.10.2023 № 198 «Об установлении земельного налога на территории города Пыть-Яха» (в ред. от 28.05.2026 № 452) категориям налогоплательщиков: - Неработающие пенсионеры, получающие трудовую пенсию по старости (возрасту), трудовую пенсию по случаю потери кормильца, имеющие земельные участки под гаражами на праве собственности, при наличии	п.5, подпункт 5.1, пункт 6, подпункты 6.1, 6.2 решения Думы города Пыть-Яха от 18.10.2023 № 198 «Об установлении земельного налога на территории города Пыть-Яха» (в ред. от	0,0	0

	транспортного средства на праве собственности: предоставляется льгота по уплате налога в размере 50% (на один объект налогообложения); - Многодетные семьи в отношении земельных участков, занятых под крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры (освобождаются от уплаты налога); - Ветераны и инвалиды ВОВ в отношении земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности (освобождаются от уплаты налога)	28.05.2026 № 452)		

Объем социальных налоговых расходов за 2025 год составил 928,0 тыс. рублей или 0,04% налоговых доходов муниципального образования. Освобождение от уплаты налога на имущество и земельного налога отдельных категорий физических лиц не носит экономического характера и направлено на поддержку социально незащищённых граждан, в связи с чем потери бюджета равны его социальной эффективности.

При применении, в качестве альтернативных механизмов достижения целей социально-экономического развития города, выплаты социально незащищенным гражданам по уплате налога, следует учитывать возникающие расходы организационно-административного характера, которые будут осуществляться за счет средств местного бюджета. Органы местного самоуправления, предоставляя льготу по уплате налога, избегают затрат по его администрированию, т.к. вся затратная сторона ее администрирования ложится на налоговые органы, финансируемые за счет иного уровня бюджета. Применение иных механизмов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования является более затратным и экономически не выгодным.

Вывод:

Налоговый расход в 2025 году оценивается как целесообразный и результативный: налоговый расход отвечает общественным интересам и направлен на решение социальных задач города по повышению уровня и качества жизни малоимущих и социально незащищенных категорий граждан. Следовательно, социальная эффективность льгот, установленных решениями Думы города, признается приемлемой. В целях недопущения в дальнейшем снижения уровня располагаемых доходов у социально незащищенных слоев населения, целесообразно сохранить имеющиеся льготы для указанных категорий.

В соответствии с методическими рекомендациями Министерства финансов

Российской Федерации к **стимулирующим налоговым расходам** отнесены налоговые льготы **по земельному налогу с организаций и физических лиц, использующих земельные участки для реализации инвестиционных проектов, с организаций, являющихся правообладателями программ для электронных вычислительных машин, включённых в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, и (или) получившие документ о государственной аккредитации организации, осуществляющей деятельность в области информационных технологий и социально ориентированных некоммерческих организаций**.

Стимулирующие налоговые расходы способствуют созданию благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов, а также повышению эффективности реализации социальной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития города Пыть-Яха.

За 2025 год указанными налоговыми льготами налогоплательщики не воспользовались, как и в 2024 году. Однако для поддержания благоприятного инвестиционного климата и создания условий для ведения бизнеса, а также оказания услуг в социальной сфере, налоговые льготы, предусмотренные решениями Думы необходимо сохранить.

Вывод:

В целях создания благоприятного инвестиционного климата, создания и поддержания условий для активного развития сектора социально ориентированных некоммерческих организаций, необходимо сохранить рассматриваемую льготу по земельному налогу. Помимо указанных налоговых стимулов, финансовая и имущественная поддержка со стороны органов местного самоуправления формируют благоприятные условия ведения бизнеса, реализации инвестиционных проектов и оказания услуг в социальной сфере. Также к их числу относится предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах. Поскольку указанный налоговый расход отвечает нормам Закона ХМАО-Югры от 26.06.2020 № 59-оз «О государственной поддержке инвестиционной деятельности, защите и поощрении в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре» (ст.10) (в ред. от 30.05.2025 № 40-оз), эффективность данной льготы признается приемлемой.

Налоговый расход оценивается как целесообразный и результативный. Чтобы не допустить в дальнейшем ухудшения инвестиционного климата на территории города, целесообразно сохранить имеющуюся льготу для указанных категорий.

Результаты проведенной оценки эффективности налоговых расходов:

1. За 2025 год 100% налоговых расходов составили технические и социальные налоговые расходы. В основном льготы, установленные на территории города, носят социальный характер и направлены на снижение налоговой нагрузки для организаций бюджетной сферы и на социальную поддержку граждан.

2. В целях недопущения снижения уровня жизни социально незащищенных слоев населения, а также повышения инвестиционной привлекательности города, поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций считаем целесообразным сохранить действующие льготы в полном объеме.

Оценка налоговых расходов города Пыть-Яха в разрезе целевых категорий представлена в приложении № 1 к аналитической записке. Сводная информация по налоговым расходам представлена в приложении № 2 к аналитической записке.

Главный специалист отдела доходов
комитета по финансам Шаипова М.С-Э.

Приложение № 1 к аналитической записке

Оценка налоговых расходов города Пыть-Яха по целевым категориям

№ п/п	Наименование показателя	2023	2024	2025	Примечание
1.	**Земельный налог (Решение Думы города Пыть-Яха от 18.10.2023 № 198 (в ред. от 28.05.2026 № 452))**				
1.1.	**Социальные налоговые расходы**				
	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые расходы (налоговые льготы, освобождения и иные преференции): - Неработающие пенсионеры, получающие трудовую пенсию по старости (возрасту), трудовую пенсию по случаю потери кормильца, имеющие земельные участки под гаражами на праве собственности, при наличии транспортного средства на праве собственности: предоставляется льгота по уплате налога в размере 50% (на один объект налогообложения); - Многодетные семьи в отношении земельных участков, занятых под крестьянские (фермерские) хозяйства, малые предприятия и другие коммерческие структуры (освобождаются от уплаты налога); - Ветераны и инвалиды ВОВ в отношении земельных участков, не используемых ими в предпринимательской деятельности (освобождаются от уплаты налога).				**налоговая льгота не предоставлялась*
	Вид налоговой льготы: льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований				
1.2.	**Технические налоговые расходы**				
	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые расходы (налоговые льготы, освобождения и иные преференции): муниципальные учреждения города Пыть-Яха				
	Вид налоговой льготы: льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований				
	Налоговая база по налогу за период, тыс. руб.	4 553 691	6 207 601	6 077 494	**налогоплательщики - организации*
	Сумма налога, предъявленная к уплате, тыс. рублей	41 838	53 913	53 760	

№ п/п	Наименование показателя	2023	2024	2025	Примечание
	Сумма налоговых расходов в связи с предоставлением налоговых льгот указанным категориям налогоплательщиков, тыс. рублей	14 879	20 657	20 801	
	Количество налогоплательщиков, единиц	114	117	121	
	Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, единиц	26	26	24	
	Доля налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, %	23%	22%	20%	
1.3.	**Стимулирующие налоговые расходы**				
	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые расходы (налоговые льготы, освобождения и иные преференции): - Социально ориентированные некоммерческие организации, зарегистрированные на территории города Пыть-Яха - в отношении земельных участков, используемых ими для оказания населению услуг в социальной сфере; - Организации и физические лица, в отношении земельных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов на территории города Пыть-Яха, включенных в установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры порядке в Реестр инвестиционных проектов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, на плановый срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более трех лет.				**налоговая льгота не предоставлялась*
	Вид налоговой льготы: льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований				
2.	**Налог на имущество физических лиц (Решение Думы города Пыть-Яха от 18.10.2023 № 199 (в ред. от 28.05.2026 № 453))**				
2.1.	**Социальные налоговые расходы**				

№ п/п	Наименование показателя	2023	2024	2025	Примечание
	Категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые расходы (налоговые льготы, освобождения и иные преференции): - отцов, воспитывающих детей без матерей и одиноких матерей, имеющих детей в возрасте до 16 лет или учащихся общеобразовательных учреждений в возрасте до 18 лет; - несовершеннолетних лиц.				
	Вид налоговой льготы: льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований				
	Налоговая база по налогу за период, тыс. руб.	13 941 013	20 030 775	20 315 336	
	Сумма налога, предъявленная к уплате, тыс. рублей	32 162	39 095	41 432	
	Сумма налоговых расходов в связи с предоставлением налоговых льгот указанным категориям налогоплательщиков, тыс. рублей	608	765	928	
	Количество налогоплательщиков, единиц	21 269	21 349	21 463	
	Количество налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, единиц	1 926	2 409	2 546	
	Доля налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы, %	9%	11%	12%	

Приложение № 2 к аналитической записке

Сводная информация о налоговых расходах города Пыть-Яха

№ п/п	Наименование показателя	2023	2024	2025
1.	Общий объем поступлений налоговых доходов бюджета (тыс. руб.), в т.ч.:	1 616 588,2	1 920 349,4	2 115 432,5
1.1.	*земельный налог*	49 667,6	52 658,8	63 279,9
1.2.	*налог на имущество физических лиц*	33 608,0	28 015,8	37 634,2
2.	сумма налоговых расходов, связанных с предоставлением льгот, предусмотренных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования (тыс. руб.), в т.ч.:	15 487,0	21 422,0	21 729,0
2.1.	*по земельному налогу*	14 879,0	20 657,0	20 801,0
2.2.	*по налогу на имущество физических лиц*	608,0	765,0	928,0
3.	Доля налоговых расходов в общем объеме поступлений налоговых доходов бюджета (%), в т.ч.:	1,0%	1,1%	1,0%
3.1.	*земельный налог*	30,0%	39,2%	32,9%
3.2.	*налог на имущество физических лиц*	1,8%	2,7%	2,5%

**сумма увеличилась в связи с изменением количества налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы*